|  |  |
| --- | --- |
| Dokument sa objašnjenjima regionalne politike u Evropskoj uniji. | REPUBLIKA E KOSOVËS  REPUBLIKA KOSOVA-REPUBLIC OF KOSOVO  QEVERIA - VLADA – GOVERNMENT  MINISTRIA E ZHVILLIMIT RAJONAL  MINISTARSTVO ZA REGIONALNI RAZVOJ  MINISTRY OF REGIONAL DEVELOPMENT  ODELJENJE ZA EVROPSKE INTEGRACIJE I KOORDINACIJU POLITIKA  Jun 2020. |

**Sadržaj : ..................................................................................................................1**

**I. Uvod.....................................................................................................................2**

**II. Pojmovi regionalnog razvoja.........................................................................3**

**III. Regionalno ekonomsko planiranje............................................................4**

**IV Koncepat............................................................................................................5**

**V. Ciljevi……..........................................................................................................6**

**VI. Prioriteti............................................................................................................7**

**VII. Programi..........................................................................................................9**

**VIII. Nuts (statistički regioni)...........................................................................10**

**IX. Mogućnosti Kosova za uključivanje..........................................................12**

**Uvod**

Izrada dokumenta sa objašnjenjima o regionalnim politikama Evropske unije (EU), pokušaće da objasni način na koji je EU pristupila izradi politika i utvrđivanju ciljeva, prioriteta, programa, raspodeli fondova u cilju razvoja manje razvijenih zemalja, kao što je Kosovo, i šire.

EU naročito namerava da pristupi regionalnom razvoju prema zemljama koje teže članstvu evropskoj porodici, uključujući ovde i Zapadni Balkan, čiji je deo i Kosovo.

Dokument sa objašnjenjima za regionalne politike Evropske unije, odražava sprovođenje politika regionalnog razvoja, inkorporisanih kao: ciljevi, prioriteti i koncepti, koji pružaju jednake mogućnosti za ravnomerni regionalni razvoj.

Kosovo, kao što je poznato, ušlo je u drugu dekadu svoje državnosti i, kao takva zemlja, potrebni su joj strani fondovi, kako bi povećala održivi ekonomski razvoj.

Stoga, na osnovu toga, i Evropska unija kroz njene politike regionalnog razvoja, koncentrisana je na preduzimanju mera i instrumenata za podsticanje razvoja nerazvijenih regiona imajući u vidu ukupan razvoj nacionalne ekonomije.

Dakle, u kontekstu u kom govorimo, regionalni razvoj je osmišljen kao opšti napor za smanjenje regionalnih nejednakosti, kroz podršku (zapošljavanje i generisanje bogatstva/blagostanja) ekonomskim aktivnostima u razvojnim ekonomskim regionima.

**Pojmovi regionalnog razvoja -**

U savremenim uslovima ekonomskog razvoja, politika regionalnog razvoja sve više postaje aktuelna i sastavni deo ekonomske razvojne politike. Pre svega, u sadašnjoj situaciji u kojoj se nalazi nivo regionalnog razvoja, ne može se tolerisati koncentracija ekonomskih i društvenih aktivnosti samo u nekoliko velikih centara, već je potrebno uraditi raspodelu proizvođačke snage, potrebno je balansirati i nivo investicionog, infrastrukturnog, ekonomskog razvoja na čitavoj teritoriji Kosova. Velike razlike ili razvojne nejednakosti donose velike poremećaje ne samo u ekonomskoj oblasti, već i u svim drugim sferama života, jer nedostatak razvoja ima direktnih implikacija na život i životni standard stanovništva.

Danas u literaturi, ili preciznije rečeno u raznim zvaničnim izveštajima koji se odnose na oblast regionalnog razvoja, nailazimo na različita mišljenja oko shvatanja i značaja regionalnog razvoja, a koji zavise od ugla gledišta ovog problema, koji zauzima značajno mesto u savremenoj politici ekonomskog razvoja.

“Regionalni razvoj predstavlja opšti napor za smanjenje regionalnih nejednakosti, oslanjajući se na zapošljavanje i generisanje bogatstva/blagostanja ekonomskih aktivnosti u regionima.”[[1]](#footnote-1)

Međutim:

“Politika regionalnog razvoja se odnosi na smanjenje ekonomskih nejednakosti, između razvojnih ekonomskih regiona na Kosovu”.

U tom smislu, politika regionalnog razvoja obuhvata dva glavna aspekta domaće ekonomije, a to su:

1. Na racionalan način podstiče, omogućava korišćenje faktora proizvodnje na čitavoj teritoriji zemlje, omogućavajući što harmoničniji teritorijalni razvoj; 2. Omogućava ukupni razvoj nacionalne ekonomije.

U kontekstu u kom govorimo, možemo razumeti da politika regionalnog razvoja nosi u sebi dve vrste politika:

- politiku razvoja;

-regionalnu politiku[[2]](#footnote-2), koje zajedno predstavljaju ukupnu ekonomsku razvojnu politiku Kosova.

**Regionalno ekonomsko planiranje -**

Regionalno planiranje ne obuhvata samo zajedničke mere za uspostavljanje ravnoteže između regiona, već to je i artikulacija između rada, rešenja, instrumenata i prakse koju treba da donese regionalna politika za nivo svakog regiona.

Politika regionalnog razvoja u sebi sadrži sve mere i instrumente koje preduzima država ili neka manja administrativna jedinica kao što je: opština itd. U cilju podsticanja razvoja regiona (ekonomskih razvojnih regiona) nedovoljno razvijenih, odnosno što harmoničniji teritorijalni razvoj nacionalne ekonomije.

Stoga, kao što smo i prethodno naglasili, politika regionalnog razvoja sama po sebi podrazumeva stvaranje uslova za ekonomski i društveni razvoj svakog regiona (zasebno) kao sastavni deo teritorijalne celovitosti zemlje i nacionalne ekonomije u celini.

Danas, politika regionalnog razvoja je koncentrisana u preduzimanju mera i instrumenata za ubrzavanje razvoja nedovoljno razvijenih regiona, imajući u vidu ukupan razvoj nacionalne ekonomije.

Nema sumnje da sve razvojne politike imaju prostornu dimenziju, dakle nisu neutralne u smislu regionalnog razvoja, ali je njihov uticaj različit po određenim regionima kao sastavni deo nacionalne ekonomije.

Regionalna politika, kao i ukupna razvojna politika, ima svoje ciljeve i imajući u vidu sadržaj predmeta – glavne ciljeve regionalne politike je moguće grupisati u: što ravnopravnije postavljanje proizvođačkih i investicionih snaga, u ekonomko razvojnom pogledu.[[3]](#footnote-3)

**Koncept dokumenta za izradu regionalnih politika -**

Koncept ovog dokumenta omogućava da barem malo pruža saznanja o pristupu regionalnog razvoja od strane EU-a, način na koji je EU pristupila izradi politika, strategija, načinu na koji su utvrđeni ciljevi, prioriteti, programi, raspodela fondova u cilju razvoja manje razvijenih zemalja među njenim državama članicama, ali i način na koji EU namerava da pristupi regionalnom razvoju prema zemljama koje teže da postanu deo evropske porodice, uključujući Zapadni Balkan čiji je deo i Kosovo.

Dokument sa objašnjenjima o regionalnim politikama Evropske unije, održava sprovođenje politika regionalnog razvoja, inkorporisanih naseljima, ekonomijom, infrastrukturom i uravnoteženim prirodnim sistemima, u prostornu zajednicu bez razlika, kao ravnopravna mogućnost za uravnoteženi regionalni razvoj.

Regionalni razvoj je osmišljen kao opšti napor za smanjenje regionalnih nejednakosti, kroz podršku (zapošljavanje i generisanje bogatstva/blagostanja) ekonomskim aktivnostima u razvojnim ekonomskim regionima.

Jedan od izazova je regionalna nejednakost između određenih regiona. Imamo suštinske razlike u poređenju sa ostalim regionima u nekim socio-ekonomskim pokazateljima (GDP/Capita; investicije po glavi stanovnika; stopa nezaposlenosti itd.) Proces smanjenja razlika u pogledu socio-ekonomskog razvoja i kvaliteta života u raznim regionima namerava se postići kroz uravnoteženi regionalni ekonomski razvoj.

Politike za regionalni razvoj daju okvir regionalnog razvoja i intervencija u specifičnim oblastima koje će biti usmerene na postizanju cilja uravnoteženog regionalnog razvoja;

Programi za regionalni razvoj sadrže prednosti razvojnog regiona, kroz definisanje razvojnih prioriteta regiona i koji sadrži procenjene finansijske programe za razvoj i promovisanje razvojnog regiona,definisanje razvojnih prioriteta regiona i programi finansijske procene za razvojno promovisanje u razvojnom regionu, izazovi, problemi i zastoji u oblasti regionalnog razvoja kojima se treba pozabaviti u cilju usklađivanja sa politikama regionalnog razvoja EU-a. Priprema dokumenta sa objašnjenjima je predviđena u planu rada MRR-a 2020.

**Ciljevi Evropske unije za regionalni razvoj 2021 2027-**

EU je definisala ciljeve regionalnog razvoja i kohezionu politike i posle 2020. godine. Ovaj novi okvir je na prvi pogled usredsređen na pet investicionih prednosti, gde će EU podstaći njene investicije za regionalni razvoj u sledećem periodu 2021-2027:

Investicije regionalnog razvoja biće snažno koncentrisane na ciljeve 1 i 2. 65% do 85% resursa ERDF-a i Kohezionog fonda biće izdvojeno za ove prednosti, u zavisnosti od relativnog bogatstva država članica, i to:

Prvi cilj**: Probuđena Evropa, kroz inovacije: digitalizacije, ekonomske transformacije i podrške za mala i srednja preduzeća;**

Drugi cilj: **Zelenija Evropa: bez ugljenika, kroz sprovođenje Pariskog sporazuma i kroz ulaganje u energetsku tranziciju, obnovu energije i borbu protiv klimatskih promena;**

Treći cilj: **Povezanija Evropa: strateškim prevozom i digitalnim mrežama;**

Četvrti cilj: **Socijalnija Evropa:** pružajućiu Evropskom stubu socijalnih prava i podržavajući kvalitetno zapošljavanje, obrazovanje, veštine, socijalno uključivanje i ravnopravan pristup zdravstvenoj nezi**;**

Peti cilj: **Evropa bliža građanima:** podržajući strategiju razvoja koja je vođena od strane zemlje i održivi urbani razvoj u čitavoj EU.

**Prioriteti Evropske unije za regionalni razvoj 2021 2027-**

Za sledeći dugoročni budžet Evropske unije (EU), 2021-2027, Komisija predlaže modernizaciju kohezione politike, glavne politike EU-a za konkretne investicije EU-a u uravnoteženi ekonomski razvoj.

Glavne karakteristike predloga Komisije za moderniju kohezionu politiku su:

Prioritet 1:[[4]](#footnote-4)Fokusiranje na glavne prednosti investicija, gde EU je prikladnija da obezbedi: najveći deo Evropskog fonda za regionalni razvoj a investicije Kohezionog fonda biće usmerene ka inovacijama, podršci za mala preduzeća, digitalne tehnologije i industrijskoj modernizaciji. Takođe, EU će posvetiti veliku pažnju premeštanju ka razvijenoj ekonomiji sa malim emisijama ugljena, i borbi protiv klimatskih promena, u skladu sa Pariskim sporazumom.

Prioritet 2. Koheziona politika za sve regione i prikladniji pristup za regionalni razvoj:

**Investicije u svim regionima:** Regioni koji su i dalje ostali u pravcu postizanja ili prihoda – koji se uglavnom nalaze na jugu i istoku Evrope – nastaviće da ostvare korist od važne podrške EU-a. Koheziona politika nastaviće da ulaže u svim regionima, obzirom da mnogi od njih u celoj Evropi – uključujući najbogatije države članice – bore se da postignu industrijsku tranziciju, kako bi se borili protiv nezaposlenosti i kako bi održali jednu globalizovanu ekonomiju;

**Prilagođeni pristup:** Koheziona politika deli se u tri kategorije:

- Manje razvijeni regioni, tranzicija i više razvijeni regioni. Za smanjenje nejednakosti i za pružanje pomoći regionima sa niskim prihodima i niskim rastom, BDP po glavi ostaje preovlađujući kriterijum za raspodelu fondova. Štaviše, novi kriterijumi imaju za cilj bolje oslikavanje stvarnosti na terenu – nezaposlenost mladih, nizak obrazovni nivo, promena klime i prijem i integracija emigranata.

**Vođena lokacijom:** Koheziona politika 2021-2027 je Evropa koja osnažuje, podržavajući strategiju razvoja koju vodi zemlja. Lokalne, gradske i teritorijalne vlasti biće više uključene u upravljanju fondovima EU-a, dok rastući nivoi sufinansiranja poboljšaće vlasništvo projekata finansiranih od strane EU-a u regionima i gradovima.

Prioritet 3. Fleksibilnija, jasnija i kraća pravila, i fleksibilniji okvir[[5]](#footnote-5):

**Pojednostavljivanje pristupa fondovima;** Komisija predlaže da pravila postanu manje složenija u narednom dugoročnom budžetu EU-a, i sa lakšim procedurama kontrole za preduzeća i preduzetnike koji ostvaruju korist od podrške EU-a;

**Jedinstvena uredba;** Skup pravila sada pokriva 7 fondova EU-a koji su implementirani u partnerstvu sa državama članicama ('zajedničko upravljanje'), koji će olakšati život menadžerima programa fondova EU-a. On će takođe olakšati sinergiju, na primer između fondova Kohezione politike i Fonda za azil i migraciju, kada je reč o razvoju lokalnih strategija integracije za migrante. Okvir takođe omogućava efikasnije povezivanje sa ostalim fondovima iz kutije budžetskih sredstava EU; na primer, države članice mogu da biraju da prenose neke od svojih resursa Kohezione politike u programu Invest EU.

Prioritet 4 Ojačana veza sa Evropskim semestrom radi poboljšanja okruženja za investicije u Evropi: Komisija predlaže stvaranje rastućeg i prijateljskog okruženja za preduzeća u Evropi, kako bi EU preko nacionalnih investicija mogla da pruži njihov pun potencijal.

**Programi Evropske unije za regionalni razvoj 2021 2027**-

Za preduzeća i preduzetnike koji ostvaruju korist od podrške EU-a, novi okvir pruža više fleksibilnosti, sa jednostavnijim načinima za zahtevanja isplata, koristeći pojednostavljene opcije troškova. Radi olakšavanja sinergije, jedan regulator pokriva 7 fondova EU-a implementiranih u partnerstvu sa državama članicama ("zajedničko upravljanje"). Komisija takođe predlaže lakše kontrole za programe sa dobrim rekordom, sa dodatnim poverenjem na nacionalne sisteme i proširenje principa "jedinstvene kontrole", ​​kako bi se izbeglo dupliranje kontrola.

**Fleksibilniji okvir;** Novi okvir kombinuje potrebnu stabilnost u planiranju investicija sa odgovarajućim nivoom budžetske fleksibilnosti radi suočavanja sa nepredviđenim događajima. Srednjoročna revizija će utvrditi da li su promene u programima neophodne za poslednje dve godine perioda finansiranja, na osnovu prednosti koje su se pojavile, učinak programa i najnovije posebne preporuke zemlje. U okviru određenih granica, prenošenje resursa će biti moguće u okviru programa, bez da je potrebno zvanično odobrenje od strane Komisije. Specifična odredba olakšava mobilizaciju fondova EU-a od prvog dana u slučaju prirodne katastrofe.

**Jače povezivanje sa ekonomskim upravljanjem Evropske unije:** Koheziona politika podržava reforme za prijateljsko okruženje za investicije, gde preduzeća mogu da napreduju. Biće osigurana dopuna i puna koordinacija sa novim, proširenim programom za podršku reforme. Specifične preporuke zemlje koje su formulisane u kontekstu takozvanog Evropskog semestra, uzimaće se u obzir dva puta tokom budžetskog perioda: na početku, za izradu programa Kohezione politike i tokom srednjoročne revizije. Za dalje postavljanje odgovarajućih uslova za rast i stvaranje radnih mesta, novi uslovi koji "omogućavaju" pomoćiće uklanjanje prepreka za investicije. Njihova primena biće praćena tokom čitavog finansijskog perioda.

**Interreg: Uklanjanje prekograničnih prepreka i podrška projektima za među-regionske inovacije[[6]](#footnote-6):** Međuregionalna i prekogranična saradnja biće olakšana novom mogućnošću da jedan region koristi deo sopstvenih alokacija za finansiranje projekata bilo gde u Evropi zajedno sa ostalim regionima. Nova generacija programa međuregionalne i prekogranične saradnje ("Interreg") pomoćiće državama članicama da prevaziđu prekogranične prepreke i da razviju zajedničke usluge. Na osnovu uspešne pilot aktivnosti iz 2014-2020, Komisija predlaže stvaranje Međuregionalnih inovativnih investicija. Regionima sa pametnom specijalizacijom biće data veća podrška za izgradnju Pan-evropskih grupacija u sektorima sa prednostima, kao što su veliki podaci, okolna ekonomija, unapređena proizvodnja ili bezbednost na internetu.

**Ojačana pravila za bolje izvršenje investicija u EU:** Svi programi će imati još uvek okvir učinka sa merljivim ciljevima (broj stvorenih radnih mesta ili dodatni pristup širokom pojasu). Novi okvir predstavlja reviziju godišnjeg učinka, u obliku dijaloga politika između organa programa i Komisije. Učinak programa takođe će se oceniti tokom srednjoročne revizije. Iz razloga transparentnosti, i na taj način građani će moći da prate učinjeni napredak, države članice treba da izveštavaju sve podatke o sprovođenju svaka dva meseca, a Platforma otvorenih podataka Kohezije biće ažurirana automatski.

**Povećana upotreba finansijskih instrumenata:** Grantovi sami ne mogu rešiti bitne praznine investicija. Oni se mogu dopuniti na efikasan način sa finansijskim instrumentima, koji imaju efekat poluge i koji su bliže tržišta. Na dobrovoljnim osnovama, države članice biće u stanju da prenose jedan deo svojih resursa Kohezione politike u novom fondu, kojim upravlja centar InvestEU, kako bi stupile u datoj garanciji od strane budžeta EU-a. Kombinacija grantova i finansijskih instrumenata postala je lakša i novi okvir takođe obuhvata posebne provizije za većim povlačenjem privatnog kapitala.

**Nomenklatura statističkih teritorijalnih jedinica (NUTS-regioni) prema Evropskoj agenciji za statistiku -**

Klasifikacija se radi prema nivou NUTS (Nomenclature of territorial Units for Statistics - Nomenklatura statističkih teritorijalnih jedinica) koji predstavlja sistem hijerarhije za usmeravanje i orijentaciju teritorije u ekonomskim pogledu EU-a za potrebe:

1. Prikupljanja, razvoja i harmonizacije statističkih regiona Evrope;

Socio-ekonomske analize regiona:

-NUTS 1: veliki socio-ekonomski regioni[[7]](#footnote-7)

-NUTS 2: osnovni regioni za primenu regionalnih politika

-NUTS 3: mali regioni za specifične potrebe.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **NUTS** | **BROJ STANOVNIKA (min)** | **BROJ STANOVNIKA (max)** |
| **1** | 3.000.000 | 7.000.000 |
| **2** | 800.000 | 3.000.000 |
| **3** | 150.000 | 800.000 |

**Mogućnosti Kosova za uključivanje -**

Početak regionalnog razvoja na Kosovu je od ranije poznat, ali u smislu većeg strukturnog korišćenja fondova EU-a, poznat je od 2008. godine. Na inicijativu Ministarstva administracije lokalne samouprave i podršku Kancelarije Evropske unije na Kosovu (KEU) potpisano je pet međuopštinskih sporazuma o partnerstvu za formiranje pet Agencija za regionalni razvoj (ARR). Ovi sporazumi su potpisani 16. decembra 2008. godine.

U nastavku toga, Vlada Kosova je 2009. godine počela proces planiranja Programa za prekograničnu saradnju sa susednim zemljama koje finansira EU (Kosovo–Albanija; Kosovo–Makedonija) i godinu kasnije Kosovo-Crna Gora. U svim ovim programima, predloženi regioni za uključivanje kao prihvatljiva područja u programu, pratili su evropsku klasifikaciju regiona NUTS III (iako Kosovo nije primenila istu klasifikaciju). Kao osnova za to su uzeti Ekonomski regioni koji ARR-i predstavljaju:

1. Sporazum o međuopštinskoj saradnji Centar[[8]](#footnote-8) - Ekonomski region Centar
2. Sporazum o međuopštinskoj saradnji Istok – Ekonomski region Istok
3. Sporazum o međuopštinskoj saradnji Zapad – Ekonomski region Zapad
4. Sporazum o međuopštinskoj saradnji Jug – Ekonomski region Jug
5. Sporazum o međuopštinskoj saradnji Sever – Ekonomski region Sever

Kosovu trenutno nedostaje zakonska infrastruktura i pri kraju je izrade strategije za regionalni razvoj, koja se očekuje da će biti poslata što pre na usvajanja u Vladi. Nedostatak utvrđivanja jasnih politika za regionalni razvoj donosi mnogobrojne probleme, kao što su:

1. Regionalna nejednakost sa aspekta socio-ekonomskih pokazatelja;
2. Nedostatak razvojnih politika za podsticanje veće konkurentnosti u regionu;
3. Nedostatak povezivanja između sektorskih razvojnih politika vlade i aktivnosti na nivou regiona;
4. Nedostatak stimulacije međuregionalne, prekogranične i međunarodne saradnje;
5. Neuspeh u klasifikaciji Kosova prema statističkim regionima NUTS;
6. Nedostatak mehanizama potrebnih za pristup razvojnim fondovima EU-a i za upravljanje regionalnim razvojem uopšteno.

1. http://www.oecd.org/regional/regionaldevelopment.htm [↑](#footnote-ref-1)
2. https://ec.europa.eu/regional\_policy/index.cfm/en/ [↑](#footnote-ref-2)
3. https://ec.europa.eu/regional\_policy/index.cfm/en/ [↑](#footnote-ref-3)
4. http://kub-pz.weebly.com/uploads/1/0/5/9/10591655/sllajdet\_politika\_e\_zhvillimit\_rajonal\_ib1.pdf [↑](#footnote-ref-4)
5. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/MEMO\_18\_3866 [↑](#footnote-ref-5)
6. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=CELEX%3A32003R1059 [↑](#footnote-ref-6)
7. http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ [↑](#footnote-ref-7)
8. Koncept dokumenat za regionalni razvoj str. 6 [↑](#footnote-ref-8)